联合国 S/PV.8227



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二二七次会议

2018年4月10日星期二上午10时50分举行
纽约

主席：	梅萨-夸德拉先生	（秘鲁）
	多民族玻利维亚国	略伦蒂•索利斯先生
	中国	张殿斌先生
	科特迪瓦	塔诺・布崔先生
	赤道几内亚	恩东・姆巴先生
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	德拉特先生
	哈萨克斯坦	特内莫夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范•伍斯特隆姆先生
	波兰	拉多姆斯基先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	斯科格先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	法伦奇女士

议程项目

大湖区局势

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告（S/2018/209）

18-10073 (C)







上午10时50分开会。

通过议程

议程通过。

大湖区局势

秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告（S/2018/209）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长大湖区问题特使赛义德·吉尼特先生参加本次会议。

安全理事会现在开始其议程上的项目。 我谨提请安理会成员注意文件S/2018/209，其中载有秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告。

我现在请吉尼特先生发言。

吉尼特先生（*以英语发言*）：自一年前我向安理会作最新通报（见S/PV.7923）以来，我的办公室一直与非洲联盟以及《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》协议其他担保方，即大湖区问题国际会议（大湖区会议）和南部非洲发展共同体（南共体）密切协作，继续支持执行《框架》。在本报告所述期间，我和我的办公室把我们介入的重点放在一些至关重要的领域。

第一个问题是刚果民主共和国东部地区的恶势力。这些恶势力，包括民主同盟军，继续袭击和恐吓民众，造成痛苦和流离失所，并加剧该区域各国之间的不信任。解放卢旺达民主力量（卢民主力量）仍然活跃，并对其在过渡营地内的已解除武装的前成员及其眷属实施控制，这些前成员及其眷属的持续存在进一步加剧与当地民众的紧张关系。仍在卢旺达和乌干达的前“3·23运动”成员问题尚未得到充分解决。

在我的办公室推动下，签署国和担保方代表于2017年对刚果民主共和国东部地区进行了访问，根据访问成果，该区域各国领导人在2017年10月19日于布拉柴维尔举行的区域监督机制第八次高级别会议上通过了下列等决定。

他们呼吁加强联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）干预旅，并呼吁不晚于2018年10月20日无条件遣返仍在刚果民主共和国境内营地的已解除武装的卢民主力量作战人员及其眷属，以及仍在卢旺达和乌干达的前“3·23运动”成员。

作为下一步，预计本月底在戈马启动解除武装的作战人员及其眷属遣返问题联合后续行动机制。

第二，我想谈谈对和平对话与选举进程的支持。我们关注的重点仍然是《框架》协议两个核心国家刚果民主共和国和布隆迪的局势。

在刚果民主共和国，尽管选举筹备工作取得了进展，但对于举行选举所需的条件，政府与反对派之间仍然存在紧张状况。在本报告所述期间，我的努力侧重于动员为执行12月31日协议和举行和平与可信的选举提供协调的区域和国际支持。在这方面，我们一直在促进《框架》协议担保方所提出的倡议，并让刚果主要利益攸关方参与。本着同样的目的，我与区域各国领导人、特别是刚果共和国的萨苏-恩格索总统和安哥拉的洛伦索总统——鉴于他们在刚果民主共和国问题上的作用和介入——以及非洲联盟等伙伴保持密切联系。最近，我在亚的斯亚贝巴主持了非洲联盟委员会主席与担保方代表和大湖区问题特使之间的协商。

关于布隆迪，政治局势和人权状况仍然令人深感关切，特别因为该国即将为修改宪法举行全民投票。我与卡凡多特使协商，抓住各种机会鼓励区域各国领导人持续关注这一危机，并支持东非共同体调解机制努力确保布隆迪内部对话取得进展，维护《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》的遗产。

第三个至关重要的方面是消除该区域的冲突根源。在这方面，如我们所知，持续非法开采和买

卖刚果民主共和国自然资源，为资助恶势力推波助澜，并使该国丧失至关重要的增长和发展来源。根据2017年7月我们与大湖区会议联合召开的自然资源问题会议提出的建议，我的办公室将继续鼓励该区域核心国家作出更大的政治承诺，遏止从刚果民主共和国非法贩运资源。

侵犯人权行为和有罪不罚现象仍然是该区域动荡的核心动因。最近数起武装团体头目引渡案令人鼓舞。但是，必须作出更多协调努力，以推进司法合作。我们正与大湖区会议一道努力，使我们于2016年联合建立的司法合作网络能够运作起来。

刚果民主共和国和该区域的人道主义局势令所有人深感关切，需要更多关注。我的办公室正与大湖区会议一道，在联合国区域工作队尤其是联合国难民事务高级专员公署和人道主义事务协调厅的支持下，准备就被迫流离失所问题召集利益攸关方协商，以提高对这一问题严重性的认识，并重振持久解决该区域冲突和流离失所问题的承诺。

此外，在联合国区域工作队内，我们继续执行《大湖区区域战略框架》，以此作为协助解决冲突根源的跨界办法。我们还支持妇女、青年及民间社会，使其能够在促进《框架协定》的各项目标方面发挥关键作用。例如，我们现在正与大湖区问题国际会议和号称“妇女调解网”的非洲联盟妇女调解员一道，筹备对布隆迪、刚果民主共和国、中非共和国及南苏丹的联合高级别访问，以促进妇女在和平与政治进程中的作用。

最后，我们继续通过《框架协定》的管理机制调动该区域的领导力，促进签署国之间的对话与合作。区域监督机制及其和平、安全与合作框架技术支助委员会确实是至关重要的工具，可确保在根据《框架协定》所作的区域承诺方面开展持续政治接触，并解决有争议的问题。我感到鼓舞的是，有迹象表明自主权有所增大，其例证是乌干达承诺接替安哥拉和刚果共和国，在今年晚些时候担任区域监督机制主席。

今年2月是《框架协定》签署五周年。当时，我们于2月26日和27日在亚的斯亚贝巴组织开展了协商，以评估其执行情况。这一举措是在通过第2389（2017）号决议之后出台的。该决议请秘书长参加高级别对话，以评估《框架协定》的执行进展和挑战，并提出行动路线构想。我们发现，尽管进展缓慢，而且《框架协定》尚未完全达到它带来的期望，但是，它仍是促进该区域合作、和平与安全的重要工具，与2006年《大湖区安全、稳定和发展公约》互为补充。

我们注意到，在一些方面取得了进展，如挫败“3.23反叛运动”，削弱卢民主力量，设立建立信任的机制，以及加强经济合作与一体化。然而，与会者着重强调，为了充分履行根据《框架协定》所作的承诺，需要更大的政治意愿。与会者指出，该区域核心国家之间的不信任也继续破坏进展。

（以法语发言）

在亚的斯亚贝巴开展的这些讨论表明，签署国必须在国际社会的支持下加紧努力，实现该区域的持久和平。在这方面，我强调，各区域组织在寻求持久解决该区域不稳定局势方面发挥着重要作用。因此，我重申应该指导我们集体行动的以下优先事项。

首先，必须做出更大坚定努力，消除刚果民主共和国、乌干达、卢旺达及布隆迪等大湖区心脏地带国家间的不信任。在这方面，我欢迎该区域和非洲联盟领导人所作的持续承诺。最近，我于3月29日与兼具大湖区问题国际会议主席和《和平、安全与合作框架》区域监督机制主席双重身份的萨苏－恩格索总统举行了会晤。期间，我们讨论了通过该区域领导人的斡旋加强这些国家间关系的可能性。

其次，今后几个月，我们必须在两个方面继续重点关注刚果民主共和国的局势，一方面是该国东部地区的安全保障，另一方面是该国的选举进程。尽管正考虑采取措施加强联刚稳定团干预旅的效力，但是，还必须通过有效打击自然资源的非法开

采和走私活动，对付为武装团体筹措经费的行为。此外，有关各方必须充分承诺遣返已解除武装的外国作战人员。此外，为了确保执行2016年12月31日的协定，并为刚果民主共和国的包容性和可信选举进程创造条件，安全理事会必须继续团结一致，支持正在该区域开展的工作。

第三，我们绝不能无视布隆迪的局势。在联合国支持下，该区域和非洲联盟的领导人需要作出更大承诺，再次推动布隆迪各利益攸关方之间在东非共同体及其调解人本杰明·姆卡帕先生主导下进行的对话。

第四，该区域各国和人道主义行为体必须团结起来，拿出可持续和区域性的办法解决大湖区令人担忧的人道主义危机。我希望，我们打算同大湖区问题国际会议和各利益攸关方一道促进的协商将在这方面有所助益。

最后，在我看来，在某个阶段，联合国必须与该区域领导人开展合作，解决任务授权以及《框架协定》和大湖区问题国际会议协定的目标互为重叠的问题，同时考虑到两项文书的比较优势以及确保这两个机制互为补充和协同增效的需要。

大湖区纵令可为非洲的稳定和发展做出重大贡献，也仍是该大陆最动荡和最复杂的区域之一。我鼓励安全理事会继续敦促各利益攸关方努力实现为该区域及其人民带来持久和平、稳定与发展的共同目标。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢吉尼特先生内容非常翔实的通报。

我现在请刚果共和国代表发言。

巴莱先生（刚果共和国）（*以法语发言*）：今天的安全理事会会议是在本着第2389（2017）号决议第24段的精神签署亚的斯亚贝巴《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》五周年的历史背景下举行的。因此，主席先生，我感谢你与受托兼任《和平、安全与合作框架》区域监督机制和大湖区问题国际会议主席的德尼·萨苏-恩格索总统举行本次纪念会议。因此，我们有机会向安理会成员介绍该区域的愿景。

我感谢秘书长特使赛义德·吉尼特，他的详细通报揭示了正在我们眼前上演的悲剧，但是，借助《框架协定》这一区域合作机制，仍有希望创建一个繁荣的未来。距2013年2月24日签署历史性的亚的斯亚贝巴协议已有五年，现在无疑到了对该文书各签署国的承诺力度作出评价的时候了。该文书预示大有希望，尤其体现在“3.23反叛运动”已经终结。

今天的会议是大湖区问题国际会议工作势头的一部分，特别是其第七次国家元首和政府首脑常会以及2017年10月19日在刚果共和国布拉柴维尔举行的《和平、安全与合作框架》区域监督机制第八次高级别会议的工作势头的一部分。大湖区问题国际会议峰会在题为“快速执行促进大湖区稳定和发展协定”的大主题下审议了该区域的政治和安全局势。除其他事项外，我谨提及，该峰会通过了打击非法开采自然资源区域倡议自筹资金机制提出的各项建议。该区域倡议是在大湖区成功打击非法开采自然资源必不可少的工具。目的是铲除该祸患，最终实现可持续的自然资源管理，这是《大湖区战略框架》的六个支柱之一。

区域监督机制会议的结论可总结如下：制服恶势力、遣返已解除武装的作战人员以及开展区域政治对话和进程。特使为我们提出了补救办法，我们打算执行这些补救办法，以应对这些祸患。特使与次区域各国密切合作，轮值主席赞赏他定期征求各方意见。他已经全面阐述了所有这些问题。请安理会允许我简要谈谈区域监督机制和大湖区会议联合主席所开展的活动。

自2017年10月19日在布拉柴维尔举行大湖区会议第七次首脑会议和刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架区域监督机制第八次高级别会议以来，两机构联合轮值主席一直在不断监测区域

各国的政治和安全局势。对刚果民主共和国局势给予的特别关注，与该国在大湖区拥有的战略地位无疑吻合。

在召开大湖区问题国际会议成员国国家元首和政府首脑第七次峰会五个月之后，为稳定该次区域局势作出了努力。该区域、特别是刚果民主共和国境内的事态发展，导致大湖区会议举行了两次三方会议：2017年12月9日在布拉柴维尔举行的会议和2018年2月14日在金沙萨举行的会议。这些峰会是大湖区会议和区域监督机制现任轮值主席萨苏-恩格索总统分别与安哥拉共和国和刚果共和国领导人若昂·曼努埃尔·贡萨尔维斯·洛伦索总统和约瑟夫·卡比拉·卡邦格总统共同主持举行的。他们还在罗安达举行了第三次三方峰会。

这些三方协商促成审议该次区域的政治和安全局势，特别是刚果民主共和国境内选举进程的演变。刚果民主共和国东部地区令人担忧的安全局势也是他们交流的核心所在，结果是坚决谴责武装团体的所作所为。这些协商有时扩大，让民间社会代表或其他利益攸关方代表参加，使区域监督机制主席得以在2017年12月31日金沙萨发生的天主教徒示威活动遭镇压之后，于今年1月9日在布拉柴维尔与天主教主教代表团团长、刚果全国主教会议主席洛朗·蒙桑戈·巴辛亚大主教举行会谈。

2018年1月10日，大湖区会议主席根据区域稳定和发展问题最新峰会的结论，提请安东尼奥·古特雷斯秘书长和非洲联盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德先生注意，在提出关于加强联合国组织刚果民主共和国稳定特派团部队干预旅的建议之后，有必要就制服恶势力问题作出决定，使干预旅能够应对与打击在刚果民主共和国东部地区活动的恶势力有关的新挑战，对继续破坏该国稳定的各武装团体，特别是民主同盟军、解放卢旺达民主力量和卡穆伊纳·恩萨普部落民兵，保持军事压力并加强行动。

此外，在本报告所述期间，必须确认，刚果民主共和国第一个选举进程取得了令人瞩目的进展。自2017年11月5日公布选举时间表以来，全国上下对2018年12月23日举行选举形成了牢不可破的共识。

但是，这些进展决不可遮掩可能损害这一进程成功的许多挑战。这些挑战包括整个政治阶层遵守这一路线图，为选举以及必不可少的后勤工作供资，难以缓和天主教会及其他宗教组织目前采取反对立场所提出的要求，以及加强该国安全，抑制武装团体的活动。

我们正进入这一进程的关键阶段。因此，我们敦促刚果民主共和国政治阶层和民间社会审时度势，展现更大的责任意识，能够超越自我，顾全大局，以保障选举进程取得成功。在这一努力中，国际社会可以发挥作用，提供能够证明具有决定意义的支持和援助。因此，《框架》协议参加方和担保方必须展现远见卓识，尊重刚果民主共和国的主权和独立，信守承诺，特别是作出区域和国际动员努力，促进该国的和平与稳定，同时应致力于执行选举路线图。

在肯尼亚，乌胡鲁·肯雅塔总统和反对派领导人拉伊拉•奥廷加于2018年3月9日承诺实现国家和解，这应受到欢迎，但是，必须在主要行为体支持下维持和解进程。

关于贯彻落实促进中非共和国和平与和解的非洲倡议路线图的问题，大湖区会议和区域监督机制主席及其各位同事对中非共和国境内暴力持续不断感到痛心，再次呼吁国际社会加大对这一稳定与民族和解进程的支持力度。武装团体必须停止所有敌对行动，参加关于在中非共和国实现和平与和解的非洲倡议主持的和平进程。

大湖区会议和区域监督机制主席正在专心致志地关注由政府间发展组织（伊加特）领导的对话进程。他支持苏丹和南苏丹问题高级别执行小组以及非洲联盟所有机制作出努力，支持伊加特在执行

2015年8月《解决南苏丹冲突的协议》方面取得进展。

在布隆迪，对该进程的监督使我们得以注意到，定于2018年5月进行宪法公投。然而，必须在调解人穆塞韦尼总统和协调人姆卡帕前总统的推动下，重启由东非共同体主导的对话进程，目前这一对话进行陷于僵局。我们正饶有兴趣地注视着非洲联盟的介入，非洲联盟与区域各国领导人持续进行对话，想方设法促进东非共同体的努力。值得指出的是，有740名囚犯——其中多数人因参加2015年反叛运动而被判刑——获释，是该国社会政治危机得以缓和的原因。关于卢旺达与布隆迪之间的关系，大湖区会议和区域监督机制主席继续为缓解紧张状况和改善两国间关系作出努力。

在刚果民主共和国和大湖区，几十年来，冲突持续不断，和平与安全问题同发展问题无疑有着关系，二者互为因果。从现在起，我们的思考应该超越选举期限，选举本身不能成为目的。在该区域实现持久和平与稳定是该区域各国人民的愿望，要实现这一点，除选举协商外，还要有其他手段。如我们所言，而且我们只能同意这个显而易见的事实：刚果民主共和国无疑是大湖区的神经中枢，它构成《和平、安全与合作框架》的基石不是没有道理的。我们有义务帮助它恢复持久稳定，使它能够发挥它的巨大潜力注定应该发挥的作用，并使它能够成为一体化的催化力量，成为和平与安全的推动力。

《和平、安全与合作框架》及其区域监督机制，仍然是刚果民主共和国和该区域实现持久和平与稳定必不可少的机制。正因为如此，整个国际社会必须动员起来，支持该区域各国努力开展更加强有力和更加协调一致的合作。要执行《框架》协议，各签署方必须作出更大的政治承诺，以便赋予《框架》协议实质和活力。

最后，我谨向安理会成员保证，萨苏·恩格索总统将以大湖区会议轮值主席、《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》主席和作为《框架》协议缔约国的刚果共和国总统的三重身份继续作出承诺。我们将支持任何有助于协调我们的行动，并加强联合国与区域组织之间的合作，以便特别在大湖区促进崇高的和平事业的倡议。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢巴莱先生所作的内容详实的通报。

我现在请希望发言的安全理事会成员发言。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：我首先要衷心感谢吉尼特先生,感谢他不仅作了内容丰富的通报，而且工作出色并坚定致力于大湖区和平。我还要向拥有和平、安全与合作框架协议联合后续落实机制主席代表及国际大湖区会议（大湖区会议）主席的双重身份的刚果常驻代表巴莱大使表示感谢。框架协议签署五年后，安全理事会必须评估其实施情况并考虑如何推进其实施。大湖区危机的区域层面不容忽视。

作为该区域各国的密切伙伴和安全理事会常任理事国，我们十分诚挚地希望看到这些国家坚定踏上实现持久和平与稳定的道路，这将最终使它们从其丰富的自然资源中受益，以确保其人民的福祉，并专注于发展。

这条道路涉及加强政治稳定、机构的民主合法性以及打击有罪不罚现象。在这一背景下，刚果民主共和国的政治和安全局势特别重要。定于12月23日举行的选举将会促成首次权力和平过渡。不举行为所有人接受的可信选举，这个国家和整个地区的稳定就会岌岌可危。为了实现这一目标，必须确保遵守选举日程，并通过确保选举公开和透明来使人们相信组织选举的过程。还必须有一个和平的环境，以使所有候选人都可以自由地表态和竞选，而不用担心遭到报复。

尊重人权和基本自由对于举行自由、可信、透明及和平的选举至关重要。在这一方面，我们欢迎该区域各国承诺后续落实并支持刚果人民走上公开、自由、和平地组织选举的道路。

这条道路还需要更好的区域一体化，以确保该区域各国之间的良好合作。通过建立这种相互依存关系，由于各国的相对优势对所有国家有利，该区域将经历真正的经济变化和发展。这是非洲联盟和法国的一个优先目标，法国已调整了其支持政策和机制，使其行动成为区域视角的一部分。

法语戈马大学、“火山堂大学”于六个月前开办，将讲法语国家、多种语言、培训及新技术汇集在一起，因此力求向整个区域的年轻人开放。这一工具不仅针对刚果民主共和国的年轻人，而且还针对乌干达、卢旺达及布隆迪等国边界附近的年轻人，以便为建立有效的区域伙伴关系制定项目和建立共同愿望。

为实现这一目标，全面彻底实施亚的斯亚贝巴框架协议至关重要。法国欢迎该区域各国为此重新作出承诺。10月19日举行的后续落实机制会议确定了雄心勃勃的目标，特别是遣返被解除武装的战斗人员的目标。法国鼓励该区域各国尽全力确保充分实现这些目标。

鉴于消极势力继续在该地区活动，这种承诺就更为重要。要持久解决这个问题，需要在三个领域采取果断行动，大湖区会议和南部非洲发展共同体（南共体）等区域组织可以发挥关键作用。

第一，关于针对武装团体的军事行动，由南共体提供的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）部队干预旅将发挥关键作用。延长联刚稳定团的任务期限应使其能够重建机动能力，以便采取果断的进攻行动，就像对付“3•23”运动那样。

第二，必须采取政治行动，以便使原籍国战斗人员复员、被遣返和重返社会。我特别想到解放卢旺达民主力量和“3•23”运动前成员以及民主同盟军和苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)成员，他们待在刚果民主共和国很快近两年了。在苏人解运动/解放军反对派问题上已取得进展，并已就其他团体作出承诺。我为此感到高兴。

最后，我要谈谈解决非法贩运自然资源的问题。非法贩运自然资源行为支撑这些武装团体并维持其生存，以及刺激战争与掠夺经济。只要这种贩运活动继续下去，就不能设想实现持久稳定。该区域各国需要采取强有力的一致行动，并需要国际合作伙伴持续不断地致力于采矿业透明度和矿产品更好的可追踪性。在这一方面，大湖区会议的决心及其与联合国刚果民主共和国问题专家组的磋商，例如在巴黎举行的大湖区会议、经济合作与发展组织及联合国矿产负责任供应链论坛年会，是值得欢迎的。

框架协议签署五年后，其执行过程中取得明显和显著的进展将是所有签署国致力于大湖区稳定和发展的一个非常积极的迹象。请放心，法国将继续全力支持该区域国家进行这一努力。

阿莱姆先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我愿感谢使赛义德•吉尼特特使就过去六个月以来大湖区总体局势作了全面通报。我还要感谢刚果常驻代表巴莱大使今天出席会议并作了非常有用的发言。

我们高度赞赏吉尼特特使为大湖区和平作出的重大贡献。当然也必须提到，我们仍然非常感谢他在前一个任上为非洲之角和平作出了重大贡献。

在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》签署五年后，尽管为寻求和平解决该地区冲突作出了许多努力，但大湖区安全局势依然令人担忧。大湖区各国持续不稳定导致许多人流离失所，并造成重大的人道主义危机，需要予以密切关注。然而，我们也注意到在该区域一些受冲突影响的主要国家稍有进展。

出于明显的原因，我将重点谈谈刚果民主共和国。在刚果民主共和国东部地区，存在众多活动的武装团体，对该国和该地区安全造成巨大影响。该国在这一方面所面临的挑战不容忽视。正因为如

此，我们认为更需要应对这一挑战，包括通过本区域各国在和平、安全与合作框架内进行合作。

我们感谢吉尼特特使和刚果常驻代表强调负面势力的破坏作用，包括在筹备选举方面的破坏作用。人们希望安理会将把这个问题视为严峻的挑战。有鉴于此，我们再次欢迎刚果民主共和国选举进程取得的进展以及政府迄今为组织选举所采取的步骤。我们希望在促进建立信任措施方面作出更多努力，我们认为这些措施对于创造在今年成功进行选举所需的气氛至关重要。

刚果所有各方也绝对有必要尽量克制，避免发表煽动性言论，化解该国普遍存在的政治紧张局势，并抓住为实施12月31日政治协议而创造的积极势头，这是解决该国目前政治僵局的唯一可行框架。

我们对该区域各国，特别是德尼·萨苏·恩格索总统作为大湖区问题国际会议以及“和平、稳定与合作框架区域监督机制”现任主席所起的作用表示赞赏。信任具有关键的价值，不仅在商业上，它在政治上也许更为重要。正是本着这种精神，我们非常重视刚果总统萨苏·恩格索先生的作用。我们认为，加强大湖区问题国际会议、联合国、非洲联盟、南部非洲发展共同体和其他国际合作伙伴之间的协调，对确保成功举行选举将是至关重要的。在注意到布隆迪总体安全形势有所改善的同时，只有在《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》和《布隆迪宪法》的基础上，通过包容性对话才能和平解决目前的政治局势。

必须确保目前的宪法改革努力是通过所有利益攸关方之间的广泛共识来进行的，以维护国家的安全与稳定。东非共同体在这方面制定的和平进程仍然非常重要。我们认为，东非共同体、非洲联盟和联合国之间的协调一致步调，是和平进程取得进展的关键。

展望未来，大湖区问题特使办公室的工作和执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》仍然至关重要。我们赞赏上个月在《框架》签署五周年之际在亚的斯亚贝巴举行的会议的成果，该会议使签署国和担保国的代表聚集在一起审查执行情况。我们认识到，5年过后，重要的挑战依然存在。鉴于区域动态和持续的多方面挑战，加紧努力全面执行《框架协定》的必要性再怎么强调都不过分。

最后，我们完全同意报告中确定的关于实现大湖区各国和平的优先领域。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，我谨感谢秘鲁代表团召开本次会议，并感谢大湖区问题特使吉尼特先生作了内容丰富的通报。我们还感谢刚果共和国常驻代表巴莱先生刚才为我们提供了具有启发意义的信息。

我谨借此机会就上周日一名牧师在举行弥撒之后遭到身份不明的武装分子的暗杀，向刚果民主共和国天主教会表示哀悼。

大湖区对非洲大陆具有战略意义，该区域的稳定与整个大陆的稳定有关。该地区拥有共同利益和面临共同挑战的国家必须能够找到共同的语言来解决它们的问题。为此，它们必须利用2013年2月24日在亚的斯亚贝巴签署的《刚果民主共和国和该地区的和平、安全与合作框架》，它仍然是非常有用的工具。

为了稳定大湖区，我们必须营造有利的环境，促进区域的经济发展。在和平与安全的环境中，它的巨大潜力和自然资源将使这个重要区域能够蓬勃发展，因为和平将使该区域不必象今天那样浪费大量金钱从事武装冲突，榨干其血汗。国际社会必须帮助这些国家，协助发展关键的经济部门。

对赤道几内亚共和国而言，重要的是本区域各国制定旨在促进信任、鼓励睦邻关系的政策，并通过直接、坦诚和包容的对话来帮助解决分歧。它们还必须尊重该区域其他国家的主权、独立和领土完整。我们希望，国际社会将以尊重刚果民主共和国的主权和意见为基础采取行动，帮助该国执行政治

协定，推动安全部门改革，加强该国某些地区的治理，促进民族和解，努力实现刚果民主共和国和该区域的和平与稳定。

邻国、区域组织和次区域组织可与国际社会一道发挥重要作用。邻国领导人、非洲联盟、大湖区问题国际会议和东非共同体，在解决布隆迪问题、刚果民主共和国问题和其他问题时具有独一无二的优势。

我们借此机会代表赤道几内亚共和国，就大湖区问题会议和“和平、安全与合作框架后续机制”的主席刚果共和国总统德尼·萨苏·恩格索阁下，以及安哥拉总统若昂·洛伦索，为解决刚果民主共和国和大湖区面临的问题所作的努力，向他们表示赞赏。

刚果民主共和国局势是区域全面稳定的关键。在这个过程中，国际社会必须支持刚果民主共和国。该国将在12月份进行选举时进入一个决定性阶段，我们希望这将导致刚果人民未来的新阶段的开始。刚果民主共和国的选举后进程与目前的局势同样重要。这就是为什么必须仔细审查各种可能的结果。该国的稳定是整个区域的关键。联合国组织刚果民主共和国稳定特派团必须完成其微妙任务，并与政府密切配合。刚果民主共和国的所有利益攸关方应共同努力，寻求解决分歧的办法，同时要把全体刚果人民的利益放在首位。我们高兴地注意到，布隆迪的局势已经稳定下来，安理会成员能够就有关该国的一项声明达成一致。我们希望布隆迪人能够通过谈判内部解决他们的问题。最后，我要呼吁联合国继续发挥领导作用，并协调旨在稳定和发展这一重要区域的所有努力和机制。赤道几内亚准备为这一进程作出自己微薄的贡献。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我要求发言，因为我们正处于这个区域的重要节点。我还要欢迎秘书长特别代表回到安全理事会，并通过他感谢联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）所做的一切。刚果大使提供的最新情况也非常有帮助。首先，我想对我的好朋友赤道几内亚大使说，他的国家所作的贡献并非微薄，远不止于此。《和平、安全与合作框架》签署已有五年。事实证明，它对于寻求大湖区的和平与稳定至关重要。但正如特别代表和刚果大使所阐明的那样，刚果民主共和国一直是该框架的中心，而刚果民主共和国的局势——神经中枢——影响到该区域的稳定。正如安理会近几天讨论的那样，我们现在处于关键时刻。未来几个月刚果民主共和国的事态发展对于实现更广泛的区域稳定来说将是决定性的关键时刻。我们要作出选择，要么看到情况改善，要么看到局势倾覆。就联合王国而言，它仍然致力于支持执行《和平、安全与合作框架》，致力于12月在刚果民主共和国举行自由、公正、可信的选举。我们欢迎自《框架》签署以来五年期间取得的进展。我想强调妇女参与的增加，并强调在促进和平与安全进程中加强区域和国际合作的承诺。但是，我们感到关切的是，在执行关键要素，包括遣返外国作战人员方面没有取得进展。正如刚果大使强调的那样，我们欢迎努力振兴《框架》，并敦促其所有签署方全面落实这一《框架》。我们非常支持秘书长特别代表关于司法问题的意见。我们还感到关切的是刚果民主共和国境内的暴力继续扩散，特别是在南北基伍、坦噶尼喀、伊图里和开赛地区。这种不稳定的结果确实是毁灭性的。共有450万刚果人逃离家园。刚果民主共和国境内流离失所者人数超过非洲任何其他地方，超过1310万人需要人道主义援助和保护。因此，我们支持在安理会所作的其他呼吁，希望区域行为体在未来几个月团结起来，为实现稳定而共同努力。我还赞同法国大使就这一区域合作的重要性所发表的意见。

最后我想谈谈选举。可信的宪法选举是结束刚果民主共和国政治危机、实现稳定的唯一途径，我们敦促《框架》签署方确保2018年12月举行和平、可信的选举。这意味着必须尊重选举日程表，达到关键的里程碑，充分落实2016年12月协议的建立信任措施。重要的是，这包括释放政治犯、开放政治空间并允许和平示威。这个区域关乎我们所有人

的利益。联合王国保证与合作伙伴一道努力取得进展。

关于该区域和《框架》的其他方面，我还有其他一些看法，但我会在磋商期间讨论。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢秘书长非洲大湖区特使赛义德•吉尼特先生的详细通报。我们还注意到刚果共和国常驻代表、区域监督机制主席雷蒙德•巴莱先生的发言。

我们同意各位同事的观点，即《刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架协定》是确保大湖区稳定的基石。我们主张这一依然很重要文件的所有签署方要全面遵守所有义务，包括尊重主权、不干涉别国内政、加强该次区域各国建立信任措施。

在这方面，我们支持刚果民主共和国、肯尼亚、坦桑尼亚和乌干达建立的联合后续机制早日开始运作，以打击民主同盟军。该区域国家间的区域监督机制举行定期会议，这是一个积极的事态发展，也证明这一机制是健全的，可以在没有外部指导的情况下独立运作。

我们应该注意到，《框架协定》签署已整整五年，但其军事条款还远未实施。我们赞扬刚果民主共和国政府所作各种努力，该政府仍致力于打击帮派，稳定局势。我们支持金沙萨与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团在该领域的充分合作。但是，武装团体继续在该国和整个区域开展活动。这些活动延长了族裔间的冲突，助长非法贩运武器，使人道主义局势更形恶化。显然，单靠军事手段无法解决冲突。需要采取综合措施来解决冲突的根源问题，包括加强国家权力，恢复从反叛分子手中解放的领土内的社会机构。

我们对将数百名 “3•23”运动的前作战人员从乌干达和卢旺达遣返刚果民主共和国的情况表示关切。当然，刚果当局与“3•23”运动领导层之间正在进行的接触是值得欢迎的消息，但是在这方面缺乏进展已导致前“3•23”运动战斗人员再度犯罪，他们从乌干达潜入刚果民主共和国。在这方面，我们关切的是继续就支持作战人员和招募难民入伍等问题相互指责。我们认为有关国家应该表现出最大限度的克制，并采取措施避免升级，包括利用《框架协定》规定的扩大了的联合核查机制。

《框架协定》面临的另一个挑战是前苏丹副总统里克•马查尔的盟友在刚果民主共和国领土上的存在。我们注意到在处理这一局势方面取得的进展，我们呼吁吉尼特先生与特别代表莱拉 •泽鲁居伊合作，竭尽全力确保执行第2348（2017）号决议的有关规定。（接上段）我们注意到特使支持与该地区、特别是与私营投资方协作的作用，以期为地区国家间的经济合作和建设国家间的和平与信任营造势头。

许多地区国家正处在积极建设或者改革其民主机构的阶段。一些国家已进入关键的选举后时期。我们认为，如果是由参与政治进程的各方自身达成并且得到各方的接受，这些国家的各种国内政治解决应带来长期的稳定。我们认为，强行施加解决方案是不能接受的，企图主观诠释已达成的协议更是如此。

我们认为，刚果人民自已负有实现刚果民主共和国局势正常化的责任。在这方面，建设性的外部援助可发挥积极作用。最重要的是，非洲联盟、南部非洲发展共同体以及大湖区问题国际会议等区域组织与联合国协调，做出积极有力的调解努力必不可少。

张殿斌先生（中国）：中方感谢吉尼特特使和巴莱大使的通报。中方赞赏你们为大湖地区和平稳定所做努力，愿继续积极支持你们的工作。

近一时期，在国际社会以及地区国家的共同努力下，南苏丹和平重振进程、刚果（金）选举筹备进程以及布隆迪国内政治对话取得一定进展，大湖地区政治形势有所改善。同时，地区的和平安全形势依然脆弱，特别是非法武装团伙活动猖獗、族裔

矛盾突出及社会经济发展滞后，严重制约了地区和平与发展。

大湖地区地处非洲大陆中心，维护该地区和平稳定关系到非洲整体和平与安全，需要国际社会大力支持和帮助。首先，尊重地区国家和区域组织的主导权。中方一贯主张，以非洲方式解决非洲问题，尊重当事国主权、独立和领土完整，尊重区域组织对区域国家的斡旋主导作用，支持非盟、大湖地区国际会议、东非共同体、南部非洲发展共同体等区域和次区域组织充分发挥斡旋作用，支持区域国家继续落实《刚果（金）和大湖地区和平、安全与合作框架文件》。希望国际社会与地区国家和地区组织加强合作，努力推动有关问题的政治解决。

第二，支持地区国家安全能力建设。国际社会应加大对大湖地区国家和平与安全能力建设的支持，帮助有关国家尽早承担维护国内和平安全的责任。中方欢迎大湖地区国家在应对武装团伙威胁方面开展合作，鼓励地区国家积极落实《内罗毕宣言》，推进解武进程。

希望联合国刚果（金）综合稳定团按照安理会授权，加强与刚果（金）政府协调，为打击武装团伙和维护和平稳定发挥积极作用。

第三，解决地区冲突根源。贫困和发展不足是影响大湖地区和平与稳定的巨大根源。国际社会应及时兑现援助承诺，加大人道主义援助，同时加大对大湖地区国家医疗、教育、经贸和互联互通等基础设施建设领域的援助和投资。

提高地区国家社会经济发展水平，有效解决非洲青年就业、难民等问题。中方一贯支持大湖地区国家推进和平进程，积极参与联合国在该地区的维和行动。在基础设施建设、农业、资源能源可持续开发等领域，为大湖地区国家提供帮助，为地区国家提升自主发展能力、改善人民生活水平发挥了积极作用。我们愿同国际社会一道，继续为大湖地区实现和平、稳定与发展发挥建设性作用。

塔诺-布崔先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：科特迪瓦代表团感谢秘书长大湖区问题特使赛义德•吉尼特先生和担任和平、安全与合作框架区域监督机制与大湖区问题国际会议主席的刚果共和国常驻代表雷蒙•塞尔日•巴莱大使关于《刚果民主共和国及该区域和平、安全与合作框架》执行情况的最新情况通报。

过去三个月来，安理会已多次讨论大湖区局势，处理某些地区国家的具体问题。今天的通报从执行2013年2月24日在亚的斯亚贝巴签署的《刚果民主共和国及大湖区和平、安全与合作框架协议》已取得进展的角度，向我们全面描述了局势。

尽管取得这一进展，显然，大湖区持久和平与安全的前景仍面临各种安全、政治以及人道主义挑战。在这方面，科特迪瓦赞扬框架协议各签署国的联合行动，以及大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体以及东非共同体等国际组织与非洲联盟和联合国协同，妥善应对该地区的各种安全、政治以及人道主义挑战。

我国还吁请秘书长大湖区问题特使吉尼特特使继续努力，以有效落实框架协议，支持协议签署国领导人和秘书长为落实第2389 (2017)号决议第24段而共同确定的优先事项。

鉴于一些地区国家持续紧张，科特迪瓦鼓励各种政治进程与对话中的各利益攸关方增加协作，以实现决定性和持久解决当前的危机。我国呼吁刚果民主共和国境内各方在平静的气氛中落实2016年12月31日的协议，以期于2018年12月23日举行具有公信力的选举。

谈到布隆迪问题时，科特迪瓦赞扬协调人本杰明•姆卡帕先生在东非共同体支持下重启布隆迪人间政治对话的努力。我国代表团还欢迎东非共同体首脑在其2月23日乌干达峰会期间决定继续支持布隆迪政治进程。因此，我们邀请所有布隆迪利益攸关方参与这项符合《阿鲁沙协定》精神而且包容各方的进程。

安全与人道主义状况的恶化尤其令人震惊，特别是在刚果民主共和国的东部。这要归结于武装团体对平民和联合国部队的袭击和暴力行为、社区层面的冲突以及中非共和国和南苏丹境内持续的冲突。其后果包括大批民众出逃，这助长了巨大的难民和流离失所者人潮以及那些国家、特别是刚果民主共和国随之而来的人道主义危机。

因此，我国代表团欢迎联合国在和平、安全与合作框架区域监督机制第八次高级别会议上再次表示有意与刚果当局一道，加强赋予联合国组织刚果民主共和国稳定特派团干预旅的各种能力，从而解除武装团体的作战能力。我们还赞扬国际社会、人道主义组织、各邻国以及地方非政府组织为向有需要者提供人道主义援助而付出的努力。我们鼓励捐赠方为刚果民主共和国问题高级别国际会议的成功举办做出贡献，该会议计划于4月13日在日内瓦召开。

《亚的斯亚贝巴框架协定》列出了终结刚果民主共和国和该区域持续暴力现象所需的主要国家、区域和国际措施概览。对于大湖区国家、区域组织和国际社会而言，它仍是开展充分合作以协同解决刚果民主共和国和该区域动荡局面结构性原因的框架。为此目的，科特迪瓦呼吁联合国和整个国际社会加大支持力度，推动更有效地执行该协定，它对非洲这一重要地区的和平稳定十分关键。

特梅诺夫先生（哈萨克斯坦）（*以英文发言*）：我们感谢赛义德·吉尼特特使的简报，并赞扬他对实现该区域和平稳定的不懈努力和投入。我们欢迎和平与安全理事会框架区域监督机制主席国——刚果共和国的常驻代表雷蒙·塞尔日·巴莱大使，同时也感谢他的简报。

哈萨克斯坦赞扬各签署国执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的持续努力，这一框架对实现该区域的稳定至关重要。我们欢迎各签署国在执行《框架》并致力于当前各项改革方面拥有越来越多的自主权。同时，我们对该区域不断循环发生的冲突和暴力以及持续恶化的人道主义状况表示关切。

地方和外国武装团体的破坏稳定活动加剧了刚果民主共和国的政治紧局势。有必要支持和加强刚果民主共和国武装部队在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团干预旅援助下打击武装团体的能力。此外，还必须重启区域后续机制，加速在刚果民主共和国和邻国遣返解除武装的战斗人员。

我们欢迎特使与非洲联盟、大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体、欧洲联盟和其他伙伴合作，为刚果民主共和国的稳定制定协调一致的区域和国际方针。就此，我们希望前不久于2月24日至26日在亚的斯亚贝巴举行的担保人会议能带来积极结果。区域领导人的政治愿望和意志十分重要。

我们也对布隆迪人间对话缺乏进展表示关切。我们呼吁所有利益攸关方作出努力，本着《阿鲁沙布隆迪和平与和解协定》的精神开展建设性对话，进而举行和平、自由而包容的选举。因此，我们欢迎协调人——坦桑尼亚前总统本杰明·姆卡帕先生的努力。国际社会应继续支持东非共同体促进包容各方的对话。

国际社会应继续聚焦该区域内1100万境内流离失所者的遭遇。我们赞扬特使在寻找持久解决办法并协调人道主义组织工作方面的努力。捐赠方在该进程中的承诺至关重要。我们希望，各方能在4月13日于日内瓦举行的刚果民主共和国问题高级别人道主义会议期间找到可行办法，为数百万境内流离失所者和难民提供重要支持。

在受冲突影响国家实现稳定的重要因素包括践行人权和有效的司法系统。为此目的，该区域各国司法机构的合作可以成为消除有罪不罚的有效机制，因此，这类合作应得到支持。

在当前的冲突区非法开采自然资源已成为武装团体和犯罪网络的一个收入来源，该区域各国和双边伙伴必须通过落实大湖区问题国际会议的反对非法开采自然资源区域举措解决这个问题。

我们还注意到和平与安全理事会框架是刚果民主共和国和该区域可持续和平与稳定的重要基础。因此，我们鼓励所有签署国继续努力履行框架规定，包括加强区域合作和经济一体化，以解决冲突的根本原因。

最后，我们要强调加强安全与发展间的联系，同时处理该区域当前的政治、安全、社会和经济状况。这种挑战也需要区域和国际伙伴协调一致地加以应对。我们深信，所有联合国机构都应齐心协力，协调一致地在整个区域提供援助。

斯科格先生（瑞典）（*以英文发言*）：我要感谢特使和巴莱大使今天上午的发言。我认为，他们的通报明确强调了该区域所面对各种挑战彼此联系的本质，也强调需要一种解决冲突根本原因的整体方针。我们完全支持他们为了推进大湖区和平与发展行动而加强区域对话的努力。

在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》获得通过的五年后，它仍与刚果民主共和国的和平、区域稳定以及联合国和国际社会对该地区和平问题的参与息息相关。区域领导和对《框架》的自主权至关重要。在强大的国家领导配合下，《大湖区区域战略框架》等互补性努力才更有可能取得成效。

我们完全支持当前为执行《和平、安全与合作框架》做出的重要区域性努力。这包括区域监督机制的重启以及大湖区问题国际会议主席国对区域稳定、和平选举进程和过渡问题的积极参与。此外，利用扩大后的联合核查机制值得欢迎，该机制协助化解了2月份北基伍一起跨界事件所引发的紧张。这些例子表明，进一步加强该地区各种推动对话、信息共享以及提高透明度的论坛、加大联合监测的力度将增进互信，提高透明度。 这可有助于该地区解决对于建设可持续和平举足轻重的各种关键问题。联合国在支持这些努力方面发挥着重要作用。我们完全支持特使在这方面的工作。

刚果民主共和国当前局势是该地区面临的最为紧迫的问题。人道主义问题严重、政治局势微妙以及不安全增多令人高度关切，也有可能威胁区域稳定。我们完全支持该地区为解决刚果民主共和国局势所做的各种努力。但是，与这些行为体密切合作以及这些行为体之间的合作仍必不可少。为此，我们欢迎当前《刚果民主共和国和平、安全与合作框架》担保国之间的合作。我们坚决支持刚果共和国、大湖区问题国际会议主席与安哥拉一道努力，推动与刚果民主共和国的对话。我们各方必须与各种区域行为体合作，支持于2018年12月23日举行具有公信力、透明、包容以及和平的选举，并随后根据《宪法》和新年除夕达成的协议民主地移交权力。这对于实现刚果民共和国的稳定与和平必不可少。

要实现该地区持久的和平与稳定，倾听妇女的声音至关重要。我们大力肯定妇女支持和平、安全与合作框架平台呼吁加大力度，支持妇女参与各种和平与政治进程，特别是在选举方面。还需做更多工作，以落实内罗毕宣言，并采取解除武装、复员、遣返、重返社会以及重新安置方面的必要行动。司法合作网络也可在司法合作与打击有罪不罚领域提供协助。

大湖区是遍布五个国家的约1.3亿人的家园。该地区人民遭受了几十年的不稳定与冲突之苦。成功克服各种挑战将需要国家、区域以及国际各级把和平、安全以及经济社会发展挂钩的协调一致的行动。大湖区人民要想最终实现他们渴望的和平与可持续发展，继续发挥地区主导作用、包括落实《2030年可持续发展议程》将至关重要。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢吉尼特特使的宝贵通报和他努力与大湖区各国建立对话与合作，以克服它们面临的各种挑战。我还感谢刚果共和国的巴莱大使以《刚果民主共和国及该地区和平、安全与合作框架》主席身份所做的通报。

大湖区面临安全、稳定、发展指标下降以及武装团体扩散等方面的严峻挑战，给建立国家权威带来重大障碍。后者威胁千百万平民的生命，扮演了掠夺自然资源从而使该地区民众失去重要发展资源的角色。鉴于难民、境内流离失所者以及需要人道主义援助者人数众多，人道主义局势继续恶化，引起严重关切。只有通过地区国家间的合作、共担责任以及找到可持续的解决办法以加强各种区域和国际伙伴关系、特别是同非洲联盟、联合国、大湖区问题国际会议、欧洲联盟以及南部非洲发展共同体的伙伴关系，这些挑战才能得到处理。大湖区和邻国的稳定无疑将积极影响整个非洲大陆、特别是中部非洲人民的发展、安全以及生活水准的改善。在这方面，我谨从四个主要方面进行反思。

首先，关于政治层面，实现该地区任何一国的安全将密切依赖其政治稳定，特别是和平移交权力和社会各界持续参与政治进程。不增强这些国家的国内机构的权能，同时把搭建先进的政治框架、开展区域国家间合作以及各国政府的参与作为区域和国际组织各种国际努力的一部分，就不会取得进展。我们继续对那些政治紧张地区的人道主义局势恶化表示关切。要改善局势，建立全面和平，就应落实以下优先事项：制止政治紧张国家的冲突；打击非法武装团体；迅速处理被迫流离失所引发的人道主义危机；以及在大湖区保护人权，防止有罪不罚。

第二，驻邻近大湖区各国的联合国特派团是人员和年度预算方面规模最大的。提供这些资源证明了对维和行动的坚定信念及其在恢复国家权威、实现和平与稳定、减轻人道主义痛苦方面发挥的至关重要的作用，特别是在已经历多年苦难的中部非洲地区。必须找到根本的解决方案，处理导致南苏丹、刚果民主共和国、中非共和国以及布隆迪境内人道主义痛苦的各种问题。

第三，《刚果民主共和国及该地区和平、安全与合作框架》在其2013年签署时，曾被描绘为希望的框架，并被作为实现稳定的示范。民众曾希望它将成为整个大湖区稳定与进步的基石。遗憾的是，随着该协议进入第五个年头，人道主义痛苦却达到空前程度，难民人数增加，1100万民众被迫流离失所。在这方面，我们重申，地区各国必须对该协议做出承诺。我们赞扬特使的不懈努力，并期待该协议各项规定得到执行，各种障碍得到克服。

第四，刚果民主共和国东部令人遗憾的安全局势已进一步恶化，武装团体内部火拼和控制自然资源的暴力升级就是证明。它们甚至袭击联合国特派团的维和人员，联合国历史上最恶劣的袭击事件即2017年12月7日民主同盟军对坦桑尼亚维和人员发动袭击、导致15名维和人员死亡和另外53人受伤就说明了这一点。由此证明，中部非洲地区各国政府必须团结努力，以打击该地区的武装团体，减少其影响力，并且逐步消灭它们。

最后，我们希望，三天后将在日内瓦召开的会议将有助于缓解刚果民主共和国和大湖区的人道主义危机。这将是有史以来就刚果民主共和国召开的首次人道主义捐助方会议。其目标是减轻刚果人民的人道主义痛苦。作为关于刚果民主共和国的第1533 (2004)号决议所设委员会主席，我们热切希望推动委员会的作用，通过与各会员国、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团以及各相关利益攸关方的持续沟通，确保实现刚果民主共和国的安全与稳定。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢赛义德•吉尼特特使的通报、最重要的是感谢ac他的重要工作。我还要感谢刚果共和国的雷蒙·塞尔日·巴莱大使所作的发言和他个人作出的努力。

在《和平、安全与合作框架》签署五周年之际，我要谈三点意见：第一，《框架》今天与五年前一样具有现实意义；第二，刚果民主共和国和布隆迪的政治不稳定是对该地区和平与安全的又一严峻威胁；第三，我们在这些问题上应加强与地区各国的协调。

关于第一点，即《框架》继续与现实密切相关问题，签署这份文件五年来，已经取得重要进展，正如其他发言者，例如我的科特迪瓦同事和赤道几内亚同事今天所指出的那样，外国武装团体的存在已经减少。该地区的司法和发展合作增加。大湖区问题国际会议等地区组织得到加强。不过，仍然存在重大挑战。

武装团体继续开展境内和跨境活动。外国武装团体成员有待遣返，其中包括“3•23”运动和解放卢旺达民主力量。《框架》仍是应对这些挑战的可行政治框架。在今年2月13日卢旺达和刚果两国部队爆发边境冲突之后，《框架》的现实意义再次彰显。我们欢迎大湖区问题国际会议扩大联合核查机制在这方面开展调查。我们还欢迎《框架》签署国像在去年10月的区域监督机制高级别会议之后表达的那样，作出新的承诺。

关于第二点，即该地区的政治不稳定问题，该地区的安全挑战已发生变化，2018年对大湖地区的和平与安全来说是至关重要的一年。刚果民主共和国将举行选举。计划在布隆迪举行存在争议的修宪公投。但是，大湖区每一场政治与安全危机都具有跨境影响。大湖区的流离失所危机是非洲最严重的。当然，各国政府对使其人民免遭苦难负有首要责任。我们呼吁刚果民主共和国政府和布隆迪政府尊重基本人权，并且扩大政治空间，使和平政党、民间社会和媒体能够充分和自由参与，这是开启和平、有包容性和可信政治进程以及国家和地区稳定大门的关键所在。妇女的有益参与对实现这一目标来说至关重要。我们欢迎特使谈到把各级妇女纳入政治进程的雄心壮志，他刚才提到了这一点。

关于第三点，即区域协调的重要性，我们常常说用非洲办法解决非洲问题，我们的中国同事刚刚才讲到这个问题。我们同意，只有区域自主的共同努力才可以提供区域问题的可持续解决办法。《框架》仍是帮助找到此类解决办法的一个重要平台。《框架》旨在解决冲突根源，从而结束暴力周而复始的现象。我们欢迎非洲联盟、大湖区问题国际会议以及南部非洲发展共同体发挥作用，加强《框架》执行工作。我们坚信，它们在减轻该地区不断变化的安全挑战方面具有重要作用。我们大力支持特使将支持这些努力作为斡旋工作的重点。

最后，俗话说：“如果一个人被蜜蜂蛰伤，他不会捣毁所有蜂巢”，对《框架》来说也是如此。仍然存在挑战，但是，通过承诺和努力，《框架》执行工作将得到加强。在我们朝《和平、安全与合作框架》的下一个周年前进时，让我们把实现这个目标作为目标。加强和平、安全与合作对大湖区人民来说至关重要。

略伦蒂·索利斯先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：玻利维亚欢迎秘书长大湖区问题特使赛义德•吉尼特先生所作的通报，我们也感谢他所做的工作。我们也欢迎刚果共和国常驻代表雷蒙·塞尔日·巴莱大使所作的通报，他的国家目前担任刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架区域监督机制主席。

尽管这场冲突规模较大，但玻利维亚感到乐观的是，区域和国际伙伴都在作出努力，推动为执行已达成协议提供持续和切实支持。2013年2月24日，《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》获得通过。该协议是一个支持国家、区域和国际行动的区域里程碑，其主要目标是通过签署国之间的合作来铲除暴力，以期通过解决冲突根源、加深协作和建设邻国之间信任来建设持久和平与稳定。在这方面，我们呼吁《亚的斯亚贝巴协定》签署国继续促进寻求和平，并且巩固全面执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的工作。

玻利维亚支持在秘书长关于《和平、安全与合作框架》执行情况的最新报告（S/2018/209）中列述的政治倡议和建议。除其它目标外，这些倡议和建议力求对解除武装、复员和重返社会计划产生积极影响，也对在刚果民主共和国以及该地区其它国

家活动的各叛乱团体，包括刚果团体和外国团体的遣返、安置和重新融入社会产生积极影响。

关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的第2389（2017）号决议通过强调必须充分尊重不干预、睦邻友好和区域合作原则，重申其所有成员均愿意支持这项区域倡议。此外，该决议强调，打击非法开采自然资源行为至关重要，因为这是“助长和加剧大湖区冲突的主要因素之一。”

该地区是全世界自然资源最丰富的地区之一，现在却不幸遭受等同强加的现实状况。在该地区开展活动的大型跨国企业和国际集团已成为有害的新殖民主义机制导致国家使用和享受其财富的能力受损的一个因素。鼓动购买钻石、铜、钴和钶钽铁矿以及武装团体非法开采的其它资源，使这些团体有钱打仗，有办法似乎让冲突久拖不决。实际上，该地区武装团体，如解放卢旺达民主力量、民主同盟军、上帝抵抗军、反砍刀”组织或前塞雷卡各派、“玛伊-玛伊”团体以及正在参与该地区各地族裔间和部族间冲突的其它团体的活动对巩固安全、和平与稳定构成持续威胁。

玻利维亚再次对刚果民主共和国、中非共和国以及南苏丹的暴力环境和日益严峻的安全局势表示关切。我们也对该地区不断恶化的人道主义状况表示关切，这使冲突变得更加复杂，产生了数百万境内流离失所者和难民，他们是最脆弱的群体。应对该地区的不安全环境、目前的政治僵局以及选举时间表方面持续存在的不确定性，这些是需要解决的关键问题。

最后，玻利维亚认识到世界一些国家实现稳定和长久和平仍然面临复杂挑战，认为必须加强机制，通过战略联盟、加强对话以及与区域和次区域伙伴紧密协作来帮助增强信任。《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》是一个出色榜样，应当在所有倡议——首先是支持预防冲突的倡议，更重要的是支持建设和平的倡议——中加以推广。

拉多姆斯基先生（波兰）（以英语发言）：首先请允许我感谢赛义德•吉尼特特使和刚果塞尔日•巴莱大使所作的非常翔实的通报。

首先让我着重谈谈大湖区目前的政治和安全形势，因为它对大量人口流动产生巨大影响，并直接影响到当地人民的人道主义状况。大家都知道实现整个地区稳定的先决条件，其中包括执行可靠的选举程序，建立公民对当局的信任，重建法治并尊重人权和善治，因为尽管有迄今为止做出的一切努力，这些方面的严重侵权行为一直在增加。

与刚果民主共和国和布隆迪以及南苏丹和中非共和国的政治进程有关的紧张局势仍然是实现该地区稳定的重大障碍。刚果民主共和国的政治局势具有战略重要性。刚果民主共和国政府落实建立信任措施并确保和平的选举进程对中部非洲地区的稳定至关重要。此外，与刚果民主共和国东部地区有关的跨界问题对于解决该地区冲突的根本原因十分重要。打击非法跨界活动是限制武装团体的破坏活动并成功促使战斗人员服从解除武装、复员和重返社会方案的必要条件。

我们对最近难民和境内流离失所者人数大量增加感到关切，因为该地区的强迫流离失所和不稳定两者之间有明确的联系。我们还认为，必须更加重视刚果民主共和国、布隆迪、南苏丹和中非共和国的人权状况。必须采取有效的国际对策，制止暴力及侵犯人权行为和虐待行为，特别是在针对妇女和儿童的袭击事件中。

我们赞赏为落实《和平、安全与合作框架》所作的努力。但是，在这方面仍然需要取得更多的进展。全面落实该框架符合其所有签署国的利益。它们应加强承诺，确保这方面的成就不会丧失。我们应该记住，该地区各地的冲突有各种各样的原因。应该加大预防性外交和促进良好做法的力度。国际社会必须表明，它们持续关注当地局势。

法兰奇女士（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我谨感谢巴莱大使和吉尼特特使的通报，感谢他们努力推动根据《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》作出的各项承诺。

就在一个多月前，美国很高兴在亚的斯亚贝巴与该框架协议的其他捐助方、签署方和担保方一起，纪念协议签署五周年。该论坛已证明提供了一个有用的机会，可借此评估在框架协议下取得的成就，审查尚未实现的协议内容，并讨论框架协议机制如何能够提高实效并在现有区域组织内开展工作。框架协议各签署方知道，刚果民主共和国的和平、发展和安全与整个更广泛地区的长期稳定前景两者之间有着内在的联系。

秘书长最近关于大湖区的报告（见S/2018/209）也反映了这一主题。他强调指出，武装团体持续在刚果民主共和国境内开展活动，让该国政治局势不明朗的情况更加复杂。但是，我们要进一步强调这一点。推迟选举造成的政治僵局加剧了紧张局势，并破坏了已经很弱乃至不存在的国家当局，并有可能增加暴力和动乱，因为此种局面为武装团体和其他恶意行为体提供了继续运作的空间。我们敦促特使着重确保举行选举，并充分执行12月31日协议。

我们同意，我们必须继续敦促针对在刚果民主共和国东部开展活动的武装团体采取行动。如果不充分执行12月31日协议、《刚果民主共和国宪法》中的选举条款和选举日程表，我们就不能假装这些问题有任何解决办法。

刚果民主共和国必须在12月举行包容性的可信选举，进而实现和平民主的权力移交。不会再容忍任何更多的拖延。我们特别高兴地在亚的斯亚贝巴看到，各方就刚果民主共和国的选举对区域稳定的重要性达成了共识。为了确保筹备工作继续取得进展，并确保追究潜在破坏者的责任，非洲联盟、南部非洲发展共同体和大湖区问题国际会议在选举之前继续发挥坚强领导作用将至关重要。

在此关键时期我们仍然以刚果民主共和国为重点，但我们不能忽视对大湖区和平与安全的其他挑战。在这方面，我们特别关切计划于5月17日在布隆迪举行的立宪公民投票。我们已经看到许多关于暴力以及对被视为反对全民投票者的恐吓和骚扰的报道。我们感到关切的是，公民投票将加剧布隆迪的政治紧张局势，拟议的宪法修改制订工作并未以透明和包容的方式进行。不尊重《阿鲁沙和平与和解协定》有可能进一步破坏布隆迪的稳定，给该国和该地区带来不可预测的后果。

与刚果民主共和国的情况一样，该地区在促进布隆迪的稳定方面可以发挥重要作用。我们敦促地区利益攸关方加紧努力，促进对话，结束布隆迪长期存在的政治僵局。在刚果民主共和国和布隆迪经历这个非常重要的时期之际，吉尼特特使的作用对于加强和支持促进大湖区和平与安全的区域机制至关重要。我们敦促他继续与该地区的主要利益攸关方接触，并向我们通报为推进其使命所需的任何额外步骤。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以本国代表的身份发言。

我们感谢秘书长大湖区问题特使赛义德•吉尼特先生介绍秘书长关于《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》执行情况的报告（S/2018/209）。我们也感谢雷蒙•塞尔日•巴莱大使关于和平、安全与合作框架区域监督机制的情况介绍。

秘鲁认可签署国为落实该框架作出的努力和承诺以及保证国发挥的重要作用。我们表示支持正在进行的努力。

我们强调区域办法对解决大湖区复杂的不稳定局势的重要性。我们认为，各方根据共同挑战所作的努力必须协调一致，以便相互补充并实现更有效的合作，造福所有人。因此，我们支持该地区的政治对话和相互理解进程。我们认为，为了处理安全、人道主义援助、保护人权和促进可持续发展等

领域的挑战，简言之，为了实现该地区的可持续和平，这是必要的。

更具体而言，我们重申，必须遵守刚果民主共和国的选举日程表，并推动东非共同体主持的布隆迪人之间对话取得进展。我们认为，应以包容性的方式开展此类进程，以期加强体制框架和问责机制。我们呼吁民众，尤其是致力于保持和平与发展自己国家的妇女和青年人，广泛参与。

我们还必须对大湖区人道主义局势表示关切。刚果民主共和国、南苏丹、中非共和国和布隆迪等国境内武装团体造成的暴力和不安全状况，产生了1100多万处境脆弱、需要保护的流离失所者。我们强调，必须优先保护妇女、女童和男童。

秘鲁支持该报告所确定的当前优先事项，其中涉及旨在促进和平的倡议，包括坚决采取行动打击武装团体，以及紧急进行协调，以便处理人道主义危机，并坚决打击有罪不罚现象。

中午12时40分散会。